

Szám: 04/28- 72 /2023.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: Képviselő-testület 2023. június 28-i soros ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet megalkotása

Mellékletek: rendelet tervezet

Előterjesztő: Sötét György polgármester

Előterjesztést készítette: Dr. Varga András aljegyző

Előterjesztést ellenjegyezte: Vas Veronika, kirendeltségvezető

Tárgyalás:	nyilvános ülés	<input checked="" type="checkbox"/>
	zárt ülés	<input type="checkbox"/>
Elfogadás:	egyszerű	<input type="checkbox"/>
	minősített többség	<input checked="" type="checkbox"/>

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja – amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében élve a törvényi felhatalmazással célszerű és szükséges a helyi jogalkotás, amelynek alapvető célja az állampolgárok nyugalmát, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében. A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal való szankcionálása alkalmas eszköz az ilyen magatartások visszaszorítására.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalmát zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A rendelet tervezet szabályozza azon alapvető magatartási szabályokat, amelyek a helyi lakosság nyugalmát zavarják.

Külön szeretném kiemelni a rendelet tervezet 8. §-át amely a jogellenes közterület használatot szankcionálja.

A rendelet tervezet 12. §-a az alapvető zajvédelmi szabályokat fekteti le és szankcionálja az ezt megsértőket. Ennek szabályozatlansága korábban a község üdülő területi minősége miatt sok gond és probléma forrása volt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület az előterjesztést megtárgyalni és szíveskedjen megalkotni az alábbi rendeletet.

**Balatonudvari Község Önkormányzata Képviselő-testületének 12/2023. (VI. 29.)
önkormányzati rendelete**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

Balatonudvari, 2023. június 22.


Sötét György
polgármester



Az előterjesztés törvényes!



Vas Veronika
kirendeltség vezető

**Balatonudvari Község Önkormányzata Képviselő-testületének 12/2023. (VI. 29.)
önkormányzati rendelete**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

Balatonudvari Község Önkormányzata Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet
ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. A rendelet hatálya, értelmező rendelkezések

1. §

(1) A rendelet személyi hatálya kiterjed a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő

- a) természetes személyekre,
- b) jogi személyekre,
- c) jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre.

(2) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki azokra a tevékenységgel, mulasztással, vagy jogellenes állapot fenntartásával megvalósuló magatartásokra, melyekre más jogszabály közigazgatási bírság kiszabását írja elő vagy teszi lehetővé.

2. §

E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás: az a szándékos vagy gondatlan tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely társadalomra veszélyessége fokában nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek, de a közösségi együttélés társadalmilag elfogadott szabályaival ellentétes, azokat sérti, vagy veszélyezteti.

2. Eljárási szabályok

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt indult eljárásokban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

3. Eljáró hatóság

4. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt a hatósági eljárás lefolytatására és az e rendelet szerinti szankciók alkalmazására a képviselő-testület által átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

(2) A másodfokú hatóság Balatonudvari község Önkormányzatának Képviselő-testülete.

4. Eljárási határidők és szankciók

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt közigazgatási hatósági eljárás

- a) cselekményben megnyilvánuló, tevőleges magatartás esetén az elkövetéstől számított,
 - b) mulasztásban megnyilvánuló magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártát követő,
 - c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot megszüntetésére nyitva álló határidő lejártát követő,
- 30 napon belül indítható meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott határidők jogvesztők.

6. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás tanúsítójával szemben esetenként

- a) természetes személy esetében kétszázezer forintig,
- b) jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(2) A közigazgatási bírság legkisebb összege esetenként ötezer forint.

(3) A közigazgatási bírság mértékének, összegének megállapításánál figyelembe kell venni

- a) az elkövető személyi, jövedelmi, vagyoni viszonyait, amennyiben erre az eljárás alá vont személy hivatkozik és azt az eljárás során igazolja,
- b) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát, veszélyességét, gyakoriságát, és a felróhatóság mértékét,
- c) a közrend védelmének és a közterületek rendje biztosításának érdekét.

(4) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás folyamatos mulasztás formájában valósul meg, a közigazgatási bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.

(5) A közigazgatási bírság kiszabása mellőzhető és figyelmeztetés alkalmazható, ha az elkövető személyére és az elkövetés körülményeire tekintettel, azokat mérlegelve a kívánt visszatartó hatás várhatóan figyelmeztetéssel is elérhető.

(6) 14 életévét betöltött, de a nagykorúságot el nem ért személlyel szemben közigazgatási bírságot kizárólag akkor lehet kiszabni, ha önálló keresete, jövedelme, vagyona van.

(7) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot az elsőfokú határozat véglegessé válásától számított 15 napon belül készpénz átutalási megbízáson, vagy átutalással kell megfizetni Balatonudvari Község Önkormányzat 11748069-15428677-00000000 számú pénzforgalmi számlájára.

II. Fejezet
A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

5. Fás szárú növények védelmi szabályainak megsértése

7. §

Aki a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII.30.) kormányrendelet (a továbbiakban kormányrendelet) hatálya alá tartozó fás szárú növények telepítésére, fenntartására, kezelési szabályaira vonatkozó kötelezettséget nem teljesíti, a kormányrendelet hatálya alá tartozó fás szárú növényt jogellenesen kivág, a közterületen lévő fás szárú növényen plakátot, hirdetményt bármilyen módon rögzít, egyéb berendezést elhelyez, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

6. Jogellenes közterület-használat

8. §

Aki közterületet Balatonudvari Község Önkormányzata Képviselő- testületének a közterületek használatáról szóló 9/2023. (V. 12.) önkormányzati rendeletében előírt közterület-használati engedély vagy hozzájárulás nélkül, vagy attól eltérő módon használja, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

7. A közterületek tisztaságát és állagát sértő magatartások

9. §

- (1) Közösségellenes magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki:
- a) az ingatlanra ráhordott vagy felhalmozott hulladékot a kijelölt hulladéklerakó-helyre nem
 - c) a közterületre nyúló fák, más növények, élő sövények gallyazásáról, a járda járhatóvá tételéről nem gondoskodik,
 - d) az ingatlan előtti, saroktelek esetén az ingatlan minden oldalán a zöldsáv, nyílt árok és ennek műtárgyainak rendezettségéről, tisztántartásáról, a járda hó-és síkosság mentesítéséről nem gondoskodik,
 - f) az ingatlanán található előregedett vagy beteg fa kivágásáról nem gondoskodik, amely által emberi életet veszélyeztet.
- (3) Közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az az ingatlantulajdonos, aki
- a)
 - b) hórakást buszmegállóban, kapu és kocsibejáróban, gyalogátkelőhelyen, útkereszteződésben helyez el,
 - c) aki a hó eltakarítását úgy végzi, hogy a folyamatos gépjármű és gyalogosforgalmat akadályozza. (Normavilágossági kérdéseket vet fel a hólapátolás során a forgalom akadályozása- valamilyen mértékben nyilvánvalóan akadályozza a forgalmat).

8. A gyomnövények mentesítésére vonatkozó szabályok megsértése

10. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését valósítja meg az ingatlanhasználó, ha az ingatlan gyomnövényektől való mentesítéséről nem gondoskodik.

9. A közkifolyók használatára vonatkozó szabályok megsértése

11. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a fogyasztó a közkifolyók vizét nem háztartási szükséglet kielégítése céljára veszi igénybe, hanem a közkifolyók vizét saját célú öntözésre, mezőgazdasági, ipari vagy egyéb gazdasági célra használja.

(2) A közkifolyók építkezés vagy egyéb magáncéljára történő igénybevételét a polgármester előzetes bejelentés alapján engedélyezheti.

10. Zajvédelem szabályainak megsértése

12. §

(1) Községi együttélés szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki a község területén, Zajt keltő munkát (fűnyíró gép, kapálógép, betonkeverő, fűrészgép stb.), vagy egyéb zajjal járó tevékenységet végez hétköznapi 20 óra és 06. óra között, valamint vasárnap, vagy ünnepnap egész nap.

(2) Balatonudvari község területe üdülőterület, erre tekintettel a megengedett zaj terhelési határérték a 27/2008. (XII. 3.) KvVm-EüM együttes rendelet 1.melléklet 3. pontja alapján 06.-22. óra között 45 db., 22-06 óra között 35 db.

(3) E szakasz rendelkezésénél a 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet, és a 27/2008. (XII. 3.) KvVm-EüM együttes rendelet előírásait kell alkalmazni.

(4) A (2) bekezdésben megjelölt határértéktől eltérő zajkibocsátásra a polgármester által adott engedély alapján lehet eltérni.

(5) A Balatonudvari kertmozi előadásának zaj terhelése 23. óráig engedélyezett.

11. Záró rendelkezések

13. §

Ez a rendelet 2023. június 30-án lép hatályba.

14. §

A rendelet rendelkezéseit a hatályba lépést követően elkövetett közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások esetében kell alkalmazni.

Balatonudvari, 2023. június 29.

Sötét György

polgármester

dr. Percze Tünde

jegyző

A rendelet kihirdetve:

Balatonudvari 2023. június 29.

dr. Percze Tünde
jegyző

Általános indokolás

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja – amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében élve a törvényi felhatalmazással célszerű és szükséges a helyi jogalkotás, amelynek alapvető célja az állampolgárok nyugalmát, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében. A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal való szankcionálása alkalmas eszköz az ilyen magatartások visszaszorítására.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalmát zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

A rendelet hatálya, értelmező rendelkezések

A 3–6. §-hoz

Az eljárási szabályokat, határidőket állapítja meg.

A 7–12. §-hoz

Az egyes közösségi együttélés szabályait sértő magatartásokat állapítja meg.

A 13. §-hoz és a 14. §-hoz

hatályba lépést megállapító szabályok.